

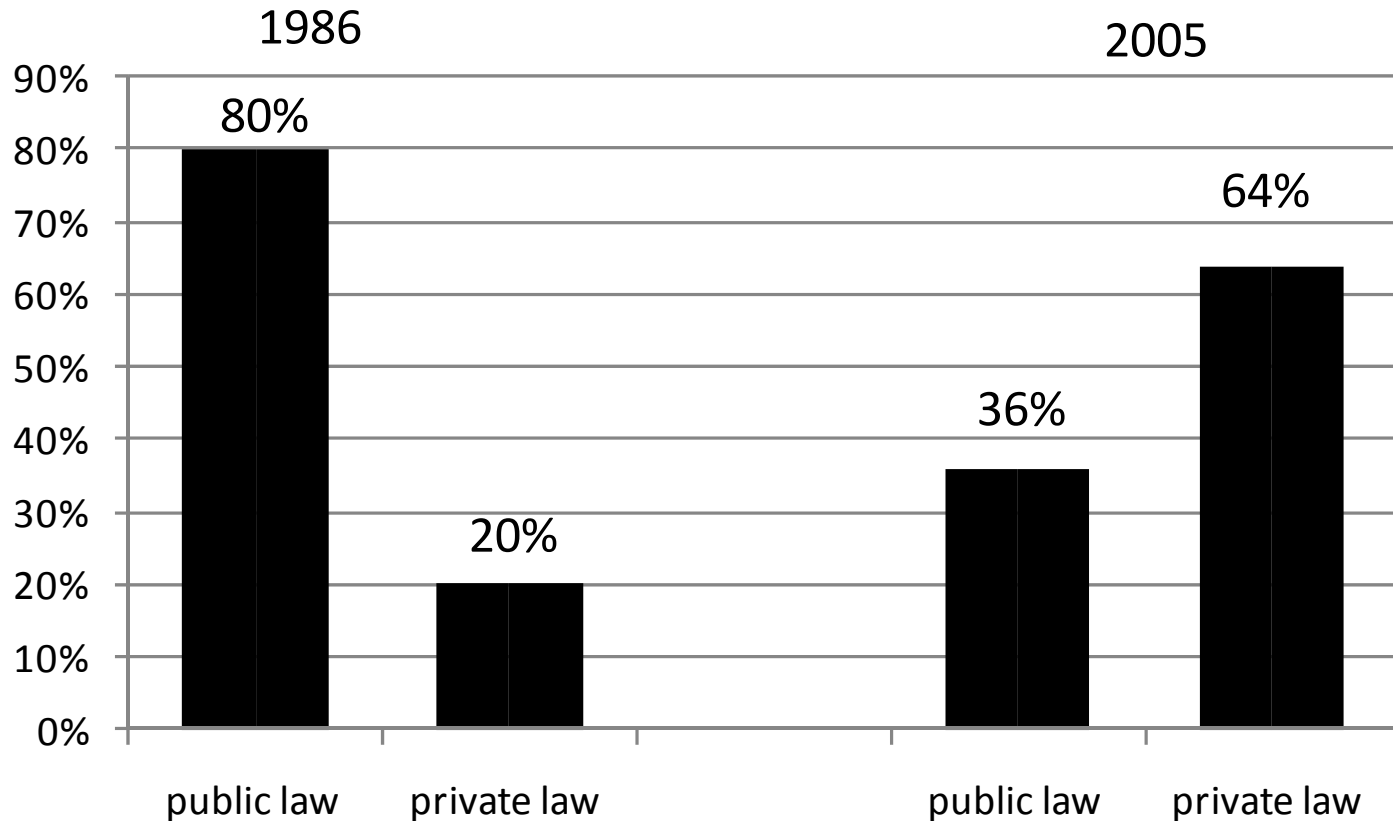
# Vergleich der Rechtsformen Eigenbetrieb vs. GmbH/AG

Dr. Carsten Herzberg  
Universität Potsdam

Berlin, den 30. Januar 2014

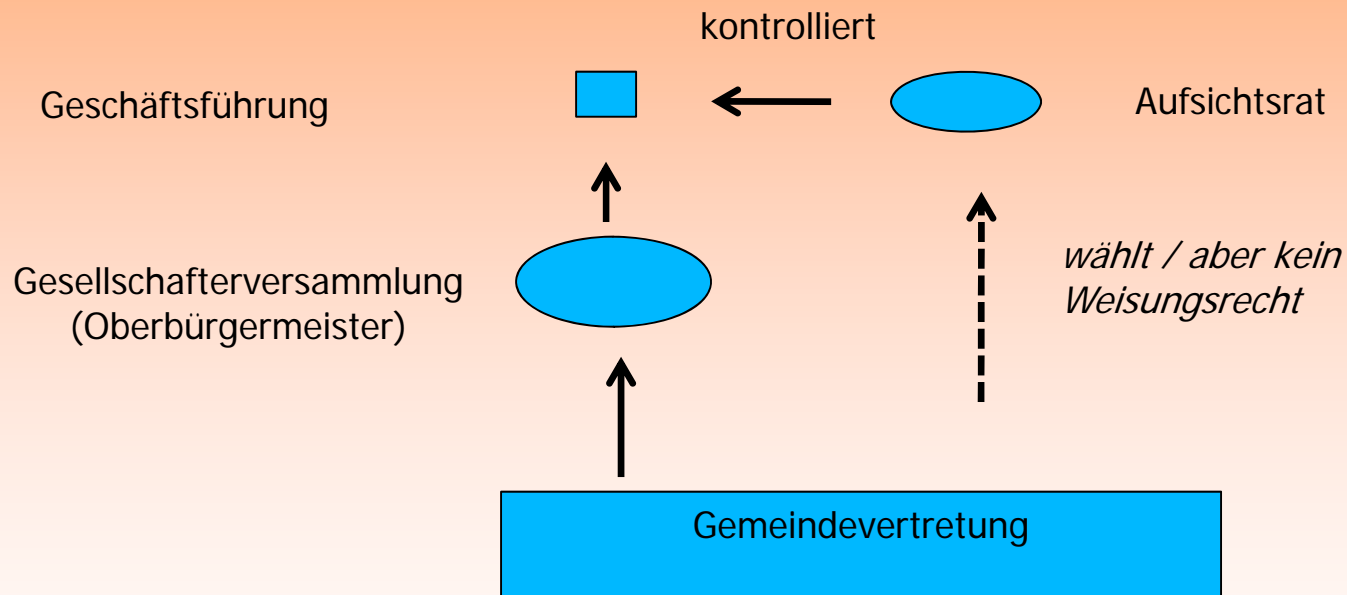
# Corporatization

Development of the forms of business organization of public water supply in Germany (related to water output)



Source: Own calculation based on BDEW report 2005 and 2008

# Steuerung eines kommunalen Unternehmens



= > Kein Einsichtsrecht für den Gemeindevertreter ohne Aufsichtsratsmandat. Nur 5 von 56 Stadtverordneten haben Einblick

# Der Einfluss der privaten Rechtsform auf die Kontrolle

	<b>Gemeinderat/ Eigenbetrieb</b>	<b>Öffentliches Unternehmen in privater Rechtsform</b>
<b>Sitzungen</b>	Alle interessierten Bürger/-innen	Öffentlichkeit ist ausgeschlossen.
<b>Nichtöffentliche Sitzungen</b>	Alle Gemeinderatsmitglieder	Nur Aufsichtsratsmitglieder
<b>Sitzungsunterlagen</b>	Einsicht für Bürger/-innen	Nur Aufsichtsrat
<b>Akteneinsicht</b>	Alle Gemeinderatsmitglieder	Nur Aufsichtsrat
<b>Bericht an Parteikollegen im Gemeinderat</b>	Erlaubt, auch in Bezug auf Geheimnisse	Ambivalente Handhabung, Tendenz der Nichtberichterstattung
<b>Konsequenzen des Geheimnisverrats</b>	Meist nur eine Ermahnung	Nervosität: persönliche Haftung der Aufsichtsratsmitglieder
<b>Anträge stellen</b>	Möglich	Nicht möglich
<b>Generelle Orientierung</b>	Alles ist öffentlich, sofern nicht explizit etwas verboten ist	Alles, was im Aufsichtsrat gesagt wird, unterliegt der Verschwiegenheit

Kann die GmbH „demokratisiert“ werden?

# Vergleich Potsdam und Münster (2010)

	<b>EWP Potsdam</b>	<b>Stadtwerke Münster</b>
<b>Formale Struktur</b>	GmbH - PPP (35% private Beteiligung)	GmbH (100% Stadt Münster)
<b>Akteure und Ziele</b>		
Geschäftsführertyp	Patriarch	Kommunikator
<b>Zugang zu Informationen</b>	Aufsichtsrat (begrenzt Hauptausschuss)	Fraktionsvorsitzende, Aufsichtsrat
<b>Machtkonstellation</b>		
Größe AR	9 Mitglieder	18 Mitglieder
Zusammensetzung	6 Rat /3 Private	12 Rat/6 Arbeitnehmer
Repräsentation im AR	4 von 7 Ratsfraktionen	5 von 6 Fraktionen
Entscheidungsgewicht Rat-Aufsichtsrat, z.B. Preise	Aufsichtsrat mit Sperrminorität des Privaten	letzte Entscheidung Rat
<b>Logiken des Dialogs</b>		
	Abschottung des AR	Konsultationspyramide

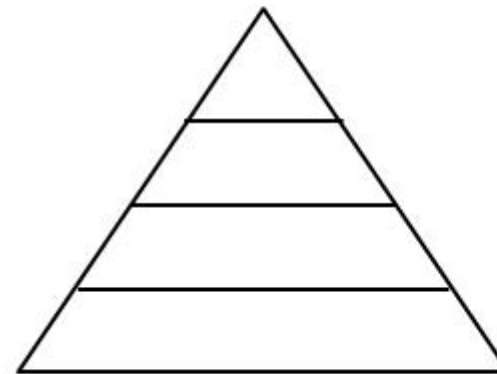
# Deliberationsstrukturen

## Begrenzte Deliberation in Potsdam (bis 2010)



Punktuelle Information des Rates  
(Hauptausschuss, Fraktionsbesuche)

## Konsultationspyramide der Geschäftsführung in Münster



Großer Aufsichtsrat  
(95,81% politische Vertretung)

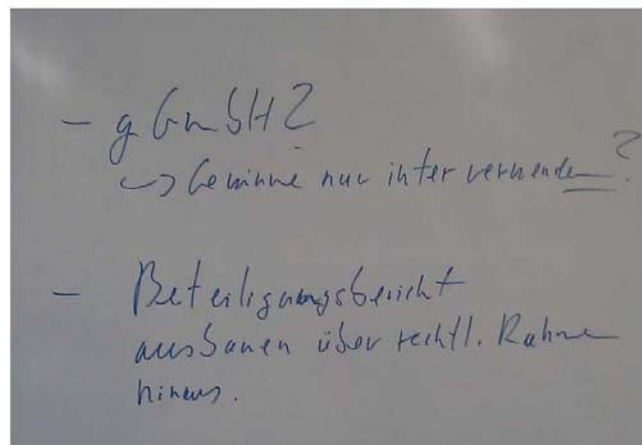
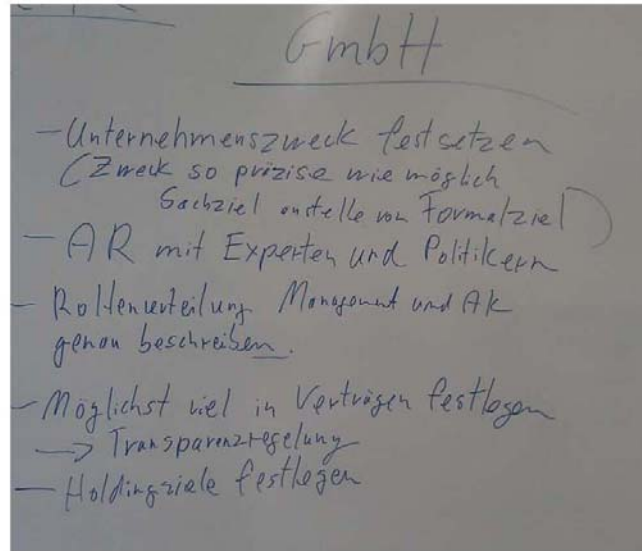
Abstimmung mit Sprechern und  
Fraktionsvorsitzenden

Information von Ratsfraktionen  
bei großen Projekten

Reguläre Beobachtung der  
Ratssitzung durch Unternehmen

**Empfehlungen für die Corporate Governance öffentlicher Unternehmen als GmbH**

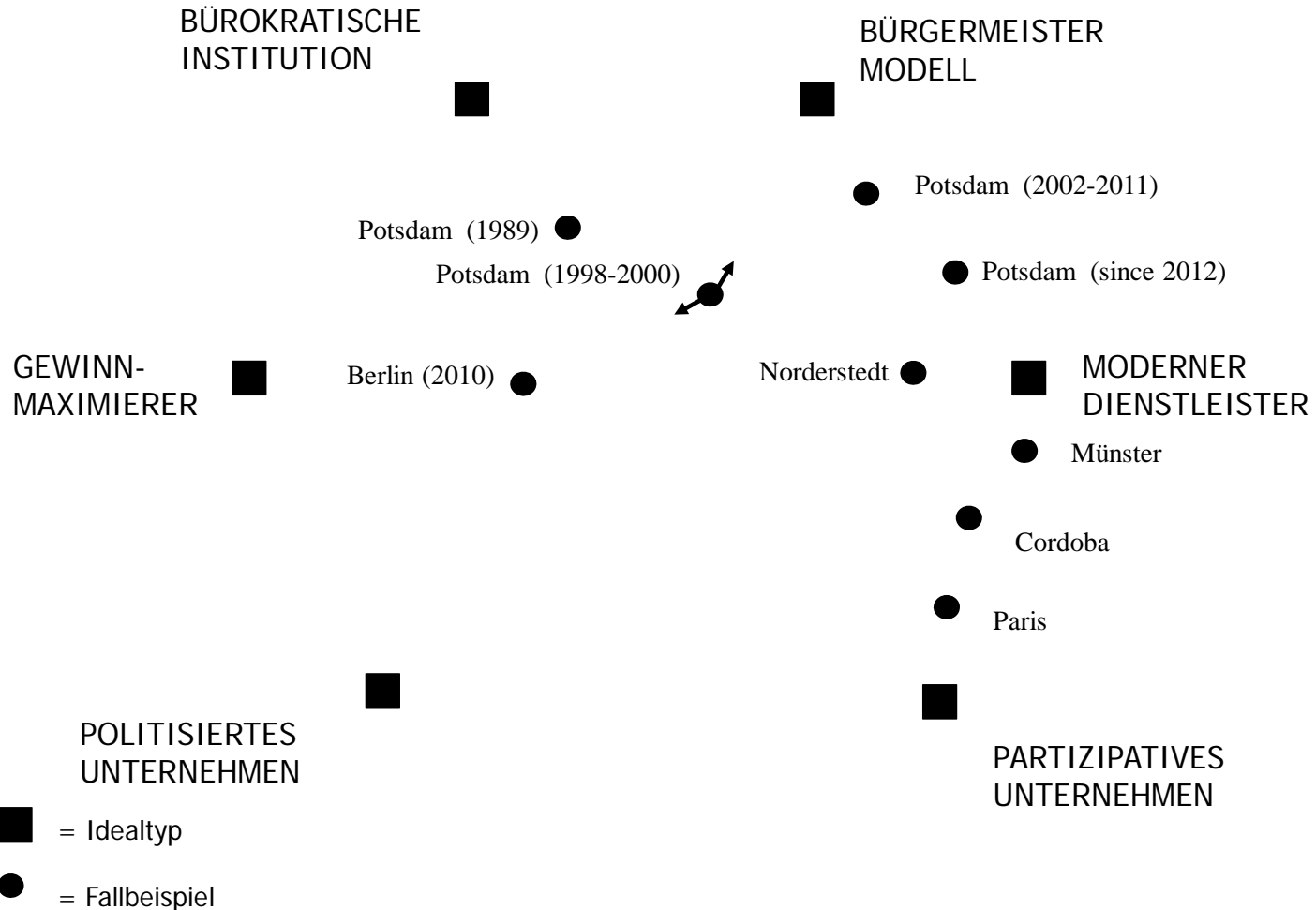
Beispiel: Berliner Wasserbetriebe





# Sechs Idealtypen öffentlicher Unternehmen

Typology of public utilities. With the example of waterworks



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit